

2018 - 2022

Coalitieakkoord

Samen
Verantwoord
Doorpakken



Inhoudsopgave

Inleiding	2
Akkoord op hoofdlijnen.....	2
Inhoud van het akkoord	3
Besturen in een brede context.....	3
Beheer en veiligheid in de openbare ruimte.....	4
Samen leven in Stede Broec	5
Duurzaam Stede Broec	6
Ruimte in Stede Broec.....	7
Afsluiting.....	8

Inleiding

De gemeenteraadsverkiezingen van 21 maart 2018 hebben geleid tot de volgende zetelverdeling:

ODS:	7 zetels
CDA:	6 zetels
PvdA-GL:	2 zetels
VVD :	2 zetels
GBS:	1 zetel
OP:	1 zetel

In Stede Broec is het gebruikelijk, dat de partij waarop bij de verkiezingen de meeste stemmen zijn uitgebracht, het voortouw neemt om de coalitieonderhandelingen te starten. Op initiatief van de grootse politieke partij, ODS, zijn er met alle politieke partijen uit Stede Broec gesprekken gevoerd om te onderzoeken welke coalitiemogelijkheden er zijn. Deze gesprekken hebben uiteindelijk geleid tot het sluiten van een coalitieakkoord tussen de partijen ODS, CDA en PvdA-GL.

Dit coalitieakkoord geeft de hoofdlijnen aan van de ambities en het door ons voorgestane beleid in de komende bestuursperiode van 4 jaar. Het vormt de basis voor het nog uit te werken raads- en collegeprogramma, waarvoor ook input wordt gevraagd aan de niet-coalitiepartijen. Daarbij komen uiteraard ook de financiële doorrekening en prioriteitenstelling aan de orde. Het coalitieakkoord is geen limitatieve opsomming maar een hoofdlijn.

Het college wordt gevormd door de burgemeester en 3 fulltime wethouders. Daarbij hebben wij op hoofdlijnen de volgende portefeuillevverdeling voor de 3 wethouders gemaakt:

ODS	: Zorg, Welzijn en Onderwijs
CDA	: Financiën, Sport en Recreatie
PvdA-GL	: Ruimtelijke Ontwikkeling en Grondgebiedszaken

Bij de nadere invulling van de portefeuillevverdeling zal de portefeuille van de burgemeester worden betrokken waarbij het uitgangspunt zal zijn dat er naast de wettelijke taken ook ruimte zal zijn voor andere aandachtsgebieden binnen de burgemeestersportefeuille.

Akkoord op hoofdlijnen

Voor u ligt het coalitieakkoord op hoofdlijnen. Het coalitieakkoord is het onderhandelingsresultaat tussen de coalitiepartijen. In deze fase zijn enkele belangwekkende thema's besproken. Deels op basis van actuele maatschappelijke vraagstukken en deels betrekking hebbend op de koers die de coalitie voor ogen heeft met de gemeente Stede Broec.

Op basis van dit coalitieakkoord zal er in overleg met de raad een raadsprogramma worden opgesteld, dat ter goedkeuring aan de voltallige gemeenteraad wordt voorgelegd. Op dat moment is er voor alle zes de politieke partijen ruimte om het raadsprogramma te verrijken met thema's die zij van belang achten, zodat er idealiter een raadsprogramma ligt waar iedere partij zich in herkent.

Richting het uit te werken raadsprogramma wordt toenadering gezocht tot de maatschappelijke opgaven. Ze gaan meestal uit van 'het algemeen belang' maar hebben een rechtstreekse relatie met vele verschillende particuliere belangen. Maatschappelijke opgaven moeten ter hand genomen worden in samenwerking tussen overheid en samenleving waarbij oog is voor de rolverdeling. In het raadsprogramma wordt de relatie gelegd met het trendrapport opgesteld door Platform 31. Hierbij zijn de gemeenten onderling maar ook als geheel vergeleken met de provincie Noord-Holland en Nederland op ongeveer dertig indicatoren.

Inhoud van het akkoord

Zoals gesteld betreft dit een akkoord op hoofdlijnen, dat verder wordt uitgewerkt in een op te stellen raadsprogramma. De visie van het college krijgt in dat document vorm. Dit in verband met het korte tijdsbestek en omdat de coalitiepartners van mening zijn dat de visie en het raadsprogramma meer aandacht en zorgvuldigheid vergen.

Als gevolg daarvan treft u onderstaand de inhoudelijke accenten aan, die in het raadsprogramma zullen worden belicht. De afspraken die zijn gemaakt over deze accenten geven de coalitiepartners voldoende vertrouwen om uit te zien naar een vruchtbare raadsperiode.

Besturen in een brede context

De relatie tussen de gemeente en haar inwoners

Dit onderwerp kenmerkt zich door twee elementen: een van buiten naar binnen gerichtheid (burgerparticipatie) en een van binnen naar buiten gerichtheid (dienstverlening). Inwoners worden mondiger en de overheid heeft al lang niet meer een kennismonopolie.

Dit brengt met zich mee dat veel vaker de kennis en de initiatieven van de samenleving een bijdrage leveren aan of zelfs vaak het startpunt vormen voor beleidsontwikkeling, planvorming en uitvoering. Een goede kans hiervoor vormt de omgevingswet. De inbreng van de inwoners in het beleid heeft gevolgen voor de werkwijze en rollen van de raad, het college en de ambtelijke organisatie.

Het verdient aanbeveling de hiermede gepaard gaande besturingsfilosofie meer expliciet te maken. Een modern, eigentijds bestuur staat voorop. Hiertoe moeten bestuur en SED organisatie dienstbaar zijn en mogelijk competenties ontwikkelen. Er zal in deze bestuursperiode nadrukkelijk aandacht worden besteed aan de inbreng van inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en overige partners bij de totstandkoming van beleid. Wijkgericht werken is één van de vormen van projectmatige burgerparticipatie die zal worden verkend.

Bestuurlijke toekomst van Stede Broec

De ambtelijke fusie organisatie is gestart in 2015. We zijn inmiddels ruim 3 jaar verder en de 3 raden van de gemeenten Stede Broec, Enkhuizen en Drechterland hebben in december 2017 het organisatieontwikkelplan vastgesteld. De verdere implementatie van het organisatieontwikkelplan en daarmee de kwalitatieve en kwantitatieve verbetering van de SED organisatie wordt nu uitgevoerd. De coalitiepartijen hebben vertrouwen in het raadsbreed aangenomen organisatieontwikkelplan en gaan dit naar de organisatie uitstralen. Er zal gedurende de looptijd van het organisatieontwikkelplan geen oriëntatie worden uitgevoerd op de bestuurlijke toekomst van Stede Broec om er voor te zorgen dat de organisatie in alle rust kan bouwen aan de kwalitatieve en kwantitatieve verbetering.

Bestuurscultuur:

Vanzelfsprekend nemen we het actief informeren van de gemeenteraad en de commissies zeer serieus. Omdat we de samenleving ook actief willen betrekken bij beleidsvorming en uitvoering zal er in toenemende mate oog moeten zijn voor actieve informatievoorziening naar inwoners, bedrijven en gebruikers. Meer dan voorheen worden deze communicatielijnen aan de voorkant van processen afgewogen.

Stede Broec in Westfriesland

We zijn trots op de samenwerking in Westfriesland. Vele thema's zijn grensoverschrijdend en daardoor beter af met een goede regionale afstemming. De SED organisatie heeft als voordeel dat dit 'onder ons drieën' al bijna een vanzelfsprekendheid is. We constateren dat ook op andere terreinen goed wordt samengewerkt, zoals onder andere op het gebied van Wonen, Verkeer, Economie, Toerisme en Recreatie, Cultuur, Schuldhulpverlening, Alcohol- en Drugspreventie. Daar willen we aan blijven bijdragen op constructieve wijze. Juist ook op dit vlak is een goede communicatie richting met name de gemeenteraad en de commissies van groot belang. Terugmelding van belangwekkende ontwikkelingen in de regio worden dan ook actief gecommuniceerd.

Financieel beheer

Noodzakelijkerwijs moet de gemeente soms ook haar burgers een rekening sturen. Onroerende zaakbelasting bijvoorbeeld, of voor geleverde diensten zoals bij leges het geval is. Dit moet rechtvaardig zijn. Het is van belang dat de gemeente kan uitleggen waarom je betaalt wat je betaalt. Om die reden houden we de relatief hoge afvalstoffenheffing opnieuw tegen het licht en zullen we toeristen- en forensenbelasting invoeren.

Beheer en veiligheid in de openbare ruimte

Veiligheid in de openbare ruimte

In 2017 is een aanvang gemaakt met handhavers in de buitenruimte. Gastheren en -dames die signalerend en zo nodig verbaliserend op kunnen treden in Stede Broec. De coalitie wacht de evaluatie omtrent dit onderwerp af, maar wil dit ook in een breder perspectief afwegen. Ook andere vormen van toezicht in de openbare ruimte (zoals bijvoorbeeld cameratoezicht op specifieke plaatsen) zullen hierbij afgewogen worden.

Een veilige en weerbare samenleving

Een samenleving waar iedereen zich veilig en prettig voelt is een taak van iedereen in Stede Broec. We streven een cultuur na waar mensen een eigen verantwoordelijkheid hebben en elkaar aan blijven spreken op ongemakken in de openbare ruimte, ook richting de gemeente. Het inzetten van buurtbemiddeling is hierbij een goed instrument. Schoon, heel en veilig is daarbij ons mantra. Daarbij hoort ook alertheid in het zakelijk verkeer. Tegengaan van ondermijning is in dit licht een belangrijke taak van de burgemeester.

Verkeersveiligheid

De verkeersveiligheid speelt nadrukkelijk een rol in de komende periode. Door o.a. de ontwikkelingen m.b.t. de N23 en de woningbouwontwikkelingen in onze gemeente zullen de huidige verkeerplannen worden herijkt. Thema's die hierbij aan de orde komen zijn de doorstroomwegen, strooiroutes tijdens vorstperioden en de verkeersveiligheid op wijk- en straatniveau. Dit laatste vereist nauwe betrokkenheid op buurtniveau om waar mogelijk voor een verbeterde inrichting te opteren.

Varen in Stede Broec

De aanleg van de nieuwbouwwijk Waterweide biedt een unieke kans om ook ten zuiden van de spoorlijn de doorvaarbaarheid van de gemeente te verbeteren. De ontsluiting van Waterweide zelf is een opdracht aan de ontwikkelaar, echter het aantakken van de bestaande woonwijken is een opgave die er ligt voor de komende jaren. Het uitgangspunt is om minimaal één verbinding tussen de zuidelijke groenstrook en 'de Tocht' te realiseren in de komende raadsperiode. We zullen ons t.a.v. waterverbindingen richten op twee aspecten:

- Werk met werk maken: koppeling van doorvaarbaarheid met reguliere (vervangings) werkzaamheden ter plaatse
- Concentreren op laag hangend fruit: hoe kunnen we met een relatief kleine ingreep, een substantieel gebied aantakken op de vaarroute

In alle gevallen geldt dat burgerparticipatie van belang is. Ingrepen moeten kunnen rekenen op voldoende draagvlak in de omgeving. De gemeenteraad wordt nadrukkelijk betrokken bij stappen die we in dit kader zetten.

Samen leven in Stede Broec

Zorg

Het vormgeven van de taken binnen het sociaal domein verdient de komende bestuursperiode een nadere verfijning omdat er 3 jaar na de decentralisaties steeds meer zicht is op de hulpvragen van onze inwoners en de wijze van zorgverlening. Adequate zorg blijft uitdrukkelijk het uitgangspunt. Bij de verfijning zal er nadrukkelijk aandacht zijn voor een klantgerichte uitvoering van de Participatiewet, de WMO en de Jeugdwet. Hierbij zal de aandacht vooral gericht zijn op preventie. Ook zijn de financiële consequenties van de zorg in de breedste zin van het woord van groot belang. Hierbij verdient de jeugdzorg bijzondere aandacht.

Stichting Welzijn Stede Broec

In Stede Broec is er bij de start van de decentralisaties voor een integrale aanpak gekozen, waarbij de uitvoering van een breed dienstenpakket uitgevoerd wordt door Stichting Welzijn Stede Broec (SWS). In andere West-Friese gemeenten zijn andere, bij hen passende, inrichtingskeuzes gemaakt. SWS vervult een rol in het brede welzijnswerk in onze gemeente. Zowel vanuit de gemeente als vanuit SWS is er behoefte aan inzicht in de resultaten en effecten van deze lokale inrichtingskeuzes. Hiertoe is er inmiddels in gezamenlijk overleg een onderzoek gestart. Dit onderzoek zal worden afgerond en de uitkomsten hiervan zullen worden betrokken in de nadere verfijning van het sociaal domein. Kaderstelling, controle, bestuurbaarheid en beheersbaarheid vormen hierbij belangrijke thema's.

Subsidiebeleid

Het huidige subsidiebeleid in Stede Broec voldoet niet. De huidige subsidieverordening en subsidieverstrekking zijn onduidelijk en moeilijk toetsbaar. Er is niet zelden sprake van verborgen subsidies. Een van de eerste zaken die wordt opgepakt in de komende raadsperiode is het komen tot een transparant subsidiebeleid dat duidelijkheid schept richting de inwoners en richting de betrokken verenigingen en organisaties.

Cultuur

Recent is de nota Cultuurbeleid vastgesteld. Het is belangrijk dat door uitvoering van dit beleid cultuur en culturele vorming in de breedste zin van het woord aandacht krijgen. Muziekonderwijs zal als culturele vorming hierin worden betrokken.

Cultuur- en sportvoorzieningen

Stede Broec heeft een hoog voorzieningenniveau dat in grote mate bijdraagt aan een prettige en actieve leefomgeving. Die willen we op peil houden en waar mogelijk verbeteren en vernieuwen. Speciale aandacht in dit kader wordt gelegd bij de toekomst van Sporthal de Kloet. Deze voorziening raakt gedateerd en onderzocht zal worden wat de economische levensduur van met name de sporthal en het zwembad is. Mogelijk is herstructurering of (gedeeltelijke) nieuwbouw duurzamer en goedkoper.

Meedoen in Stede Broec

We streven er naar dat iedereen meedoet in Stede Broec. Op de werkvloer, in het culturele leven of gewoon in de buurt en dat ongeacht leeftijd of beperking. Voor sommigen vergt dit aanpassingen in de woning of in vervoer. Voor mensen met een smalle beurs betekent dit een stukje ondersteuning qua inkomen. Toegankelijke bijzondere bijstand en ondersteuning c.q. preventiebeleid bij schulden zijn hierbij belangrijke instrumenten. Een doelmatige inzet van de zogenaamde “Klijnsmagelden”, ten behoeve van kinderen, is hierbij uitgangspunt. Kunnen meedoen is van belang, het is daarom van groot belang mensen aan de zijlijn er bij te betrekken. Eenzaamheid, onder andere bij ouderen, is een groeiend maatschappelijk probleem. We geven prioriteit aan het ontwikkelen van een strategie om eenzaamheid te beperken.

Duurzaam Stede Broec

Doorpakken op duurzaamheid

In duurzaamheid ligt een grote opgave voor Stede Broec maar feitelijk voor alle gemeenten in Nederland. Ook wij willen op lokaal niveau een bijdrage leveren aan het klimaatakkoord dat in Parijs is gesloten. Op alle terreinen waarop duurzaamheid van invloed is, kunnen stappen worden gezet. Deze stappen kunnen worden gezet in voorlichting en bewustwording maar ook zal er geïnvesteerd moeten worden om de doelen te bereiken. We zullen een integraal plan voorbereiden waarin investeringen en rendementen van de verschillende vormen van duurzaamheid kunnen worden afgewogen en keuzes kunnen worden bepaald. Hierbij zal nadrukkelijk de samenwerking in de regio worden gezocht omdat een aantal duurzaamheidsopgaven gemeentegrensoverstijgend is. De focus ligt op:

- Overgang naar gasloze nieuwbouw en een aanzet geven tot gesprek met de samenleving voor de bestaande bouw
- Analoog aan de landelijke doelstelling streven naar 20% duurzame opwekking.
- Bij maatregelen de energiebalans nadrukkelijk afwegen
- Betrekken van inwoners bij de opgaven waar we voor staan

Afval

Aanpassingen in de wijze van afvalinzameling heeft de afgelopen raadsperiode tot een maatschappelijk debat geleid, met gevolgen voor de inwoners. Op hoog niveau wordt discussie gevoerd over wat een goede wijze van inzameling is. Afval scheiden aan de bron of afval scheiden bij het afvalbrengstation. De coalitiepartijen wensen duidelijkheid hierover om het draagvlak voor de wijze van afvalinzameling te vergroten. Het doel is daarom om in CAW-verband te komen tot de optimale wijze van inzameling, daar een eenzijdige Stede Broecse oplossing een kostenverhogende werking heeft. De resultaten van het onderzoek zullen aan de gemeenteraad worden voorgelegd, waarbij gekeken wordt naar drie zaken:

- Wat is de beste wijze van inzameling ten behoeve van het hergebruik van materialen?
- Wat is de beste wijze van inzameling vanuit het aspect kosten?
- Welke effecten heeft dit op huishoudenniveau, qua gebruiksgemak

Ruimte in Stede Broec

Centrumontwikkeling

In juni 2016 heeft de gemeenteraad krediet beschikbaar gesteld voor doorontwikkeling van het centrum. Deze lijn wordt voortgezet, waarbij het van belang is om op korte termijn een visie te ontwikkelen op de zuidkant van het Streekhof, de zgn. fase 5. Daarnaast wordt invulling gegeven aan de locatie Opmaat en wordt het belang van een nieuwe veilige verkeerssituatie voor de winkels aan de Middenweg nogmaals onderschreven.

Glasvezel

Alhoewel dit een marktactiviteit is vinden wij het voor het vestigingsklimaat voor bedrijven in de gemeente en in het buitengebied van groot belang dat ook Stede Broec wordt aangesloten op snel internet. Initiatieven tot vraagbundeling zullen worden ondersteund teneinde onze bedrijven maar ook inwoners te voorzien van een deugdelijke internetverbinding waarbij met meerdere aanbieders op basis van bijvoorbeeld kwaliteit en kosten keuzes gemaakt kunnen worden. Met name voor de agrarische sector is dit van belang. Tevens is van groot belang om hierbij werk met werk te maken. Bijvoorbeeld als de straat toch al open moet omwille van een nieuwe riolering.

Monumentenbeleid

Stede Broec heeft een monumentenbeleid gericht op het in stand houden van individueel aangewezen panden. Gangbaar en in lijn met de omgevingswet is tegenwoordig om meer te kijken naar structuren. Twee zaken zouden we in dezen willen verkennen:

- Een positieve grondhouding aan nemen ten aanzien van het aanwijzen van het binnendijkse gebied rond de kolk als beschermd dorpsgezicht. Qua uitstraling en materialisering.
- Het silhouet van Stede Broec wordt gevormd door de diverse kerken die onze gemeente rijk is. Behoud en desgewenst herbestemming van kerkgebouwen kan een rol gaan spelen in onze gemeente en er zijn goede mogelijkheden om kerken een tweede leven te bieden. We willen verkennen of visievorming op dit thema in een behoefte voorziet, om te voorkomen dat deze karakteristieke gebouwen in hun bestaan bedreigd zouden kunnen worden.

Woningbouw

Stede Broec is een woongemeente. De vraag naar zowel koop- als (sociale) huurwoningen op dit moment is groot. Geconstateerd wordt dat er diverse woningbouwprojecten in aanvang worden of zijn genomen en dat is goed. Met name de nieuwe woonwijk Waterweide draagt daar aan bij. We constateren dat op het gebied van (sociale) huurwoningen er een aantal zaken aan de orde is. Ten eerste dat sociale huurwoningen, om gegronde redenen, niet of nagenoeg niet gebouwd worden in Waterweide en ten tweede dat de verdeling in de regio niet evenredig is.

Ten aanzien van het eerste punt is de doelstelling om bij substantiële woningbouwprojecten voor de toekomst te streven naar een gemiddelde verhouding van 70% koopwoningen en 30% (sociale) huurwoningen, om zodoende naar de toekomst toe de wachttijden voor een (sociale)huurwoning te verkorten. Ten aanzien van het tweede punt zal Stede Broec aandacht vragen voor een meer evenredige verdeling van koop- en (sociale)huurwoningen in regioverband, gelet ook op de opgaven waar we gezamenlijk voor staan wat betreft het huisvesten van diverse kwetsbare doelgroepen.

De recente trends en ontwikkelingen volgen we nauwlettend. Bij de besluiten die we op het gebied van woningbouw nemen zullen we ook de aanpassing van de bestaande bouw betrekken zodat wonen in onze gemeente steeds op de toekomst is voorbereid.

Omgevingswet

Op diverse terreinen willen we inwoners en bedrijven meer betrekken bij hun woon- en leefomgeving en diens gevolge bij de besluitvorming hierover. Dat de omgevingswet ons hiertoe verplicht zien we als een welkome aansporing. Ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, die naar verwachting in 2021 zal zijn, willen we samen met onze inwoners en dan vooral de mensen die zich betrokken voelen bij hun woonomgeving, hier het gesprek over voeren. Naast dat de organisatie voldoende wordt ingeregeld op de omgevingswet, willen we ook inwoners voldoende platform geven om hier inbreng in te hebben. Van belang is hierbij tevens om die betrokkenheid te bestendigen.

Afsluiting

We hebben de coalitieonderhandelingen als een intensieve periode beleefd. Er is in verschillende samenstellingen veel besproken. Al deze gesprekken hebben geleid tot dit coalitieakkoord. Het coalitieakkoord vormt de hoofdlijn voor ons handelen in de komende bestuursperiode maar is zeker geen uitputtende opsomming van maatschappelijke opgaven. Er zal ruimte zijn om in te spelen op toekomstige ontwikkelingen op (inter)nationaal, regionaal en lokaal gebied.

We zien uit naar een goede en constructieve samenwerking met de samenleving, gemeenteraad, SED organisatie en alle andere ketenpartners.

Stede Broec, 19 april 2018.

Janneke Visser,
Fractievoorzitter ODS,

John Kok,
Fractievoorzitter CDA,

Yvonne Koopen,
Fractievoorzitter PvdA-GL,